

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 521.007.01 НА БАЗЕ
АНО ВПО «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК
аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 9 июня 2015г. Протокол № 202
о присуждении Седовой Марии Владимировне, гражданке Российской Федерации
ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Развитие механизма финансирования государственных закупок в России» по специальности 08.00.10–Финансы, денежное обращение и кредит принята к защите 07.04.2015г., протокол № 196 диссертационным советом Д 521.007.01 на базе АНО ВПО «Российская академия предпринимательства» 105005, г. Москва, ул. Радио, 14. Приказ о создании диссертационного совета № 105/нк от 11.04.2012г.

Соискатель Седова Мария Владимировна, 1981 года рождения, в 2002г. окончила Академию труда и социальных отношений. В 2005г. окончила ГОУ ВПО «Московский государственный университет технологий и управления». С 2012г. является соискателем АНО ВПО «Российская академия предпринимательства». Работает консультантом Финансового управления Администрации городского округа Химки Московской области. Диссертационное исследование выполнено на кафедре «Финансы, кредит и страхование» АНО ВПО «Российская академия предпринимательства». Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Балабанова Анна Владимировна, ректор АНО ВПО «Российская академия предпринимательства».

Официальные оппоненты: Шаш Наталия Николаевна, доктор экономических наук, НИУ «Высшая школа экономики», кафедра государственных финансов, профессор; Прокофьев Михаил Николаевич, кандидат экономических наук, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», кафедра «Государственные и муниципальные финансы», доцент, дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация АНО ВПО «Московский гуманитарный университет», г. Москва, в своем положительном заключении, подписанном Крыловой Еленой Борисовной, д.э.н., профессором, заведующей кафедрой экономических и

финансовых дисциплин, дала положительное заключение и указала, что представленные Седовой М.В. диссертация и автореферат отвечают требованиям пункта 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013г. № 842, в части критериев, которым должны отвечать диссертации, представленные на соискание ученой степени кандидата наук.

Соискатель имеет 10 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации - 10 работ, из них опубликованных в рецензируемых научных изданиях - 7. Основные работы: Седова М.В. Оценка эффективности государственных закупок в условиях формируемой контрактной системы в России//Путеводитель предпринимателя. Научно-практическое издание. Выпуск XXV. – М.: РАП, 2015. – 0,8 п.л.; Седова М.В. Контрактная система России как новый финансовый инструмент//МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2014. – №4(20). – 0,5 п.л.; Седова М.В. Методологические аспекты развития государственной контрактной системы России//Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск 41 – М.: РАП, 2014. – 0,6 п.л.

На диссертацию и автореферат поступило пять положительных отзывов, которые прислали: Грызунова Наталья Владимировна, д.э.н., профессор, профессор кафедры финансов и налогообложения ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики», которая указала на то, что при исследовании механизма финансирования государственных закупок недостаточно глубоко рассмотрен механизм финансирования неконкурентных способов закупок и не отражено мнение автора в отношении трансформации механизма финансирования государственных закупок в кризисных условиях; Годин Александр Михайлович, д.э.н., профессор, профессор кафедры «Менеджмент» НОУ ВПО «Московский институт предпринимательства и права», отметил, что отдельные положения только обозначены, но не раскрыты, в частности недостаточно глубоко представлена характеристика отдельных инструментов механизма финансирования, рекомендуемых к использованию на этапах закупок; недостаточно ясна позиция автора в отношении форм взаимодействия государственного и общественного

контроля в сфере закупок; Жариков Валерий Викторович, профессор кафедры «Менеджмент организации» ФГБОУ ВПО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет», отметил, что недостаточно раскрыты методы государственного и общественного контроля, рекомендуемые к использованию на этапах закупочного процесса; Журавлева Надежда Владимировна, к.э.н., доцент кафедры «Экономика» ГБОУ ВПОМО «Финансово-технологическая академия» (ФТА), предложила уточнить степень влияния государственных и рыночных регуляторов и более детально представить их воздействие на формирование цены при использовании способов закупок; доцент Строков Анатолий Иванович, к.э.н., доцент, доцент кафедры «Государственные и муниципальные финансы» ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», предложил более глубоко рассмотреть вариант финансирования с использованием перспективной формы - государственно-частного партнерства и отметил недостаточно глубокое исследование эффективности распределения бюджетных средств при использовании неконкурентных способов закупок.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обоснован тем, что оппоненты и сотрудники ведущей организации являются признанными специалистами в области государственных закупок, известными своими научными трудами по проблемам финансирования, способными объективно оценить научную и практическую ценность исследования по теме развития механизма финансирования государственных закупок в России.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований **разработаны**: а) показатели оценки эффективности закупочных процедур, позволяющие выявить качественно новые, более эффективные взаимосвязи структурных элементов механизма финансирования государственных закупок, способствующих развитию; б) модель финансового обеспечения конкурентных способов закупок, позволяющая систематизировать взаимосвязи и выявить область их оптимизации; в) система формирования государственного заказа, заключения и исполнения контракта на основе прозрачности, открытости закупочных процедур и доступности информации для пользователей; г) архитектура единого

информационного ресурса в сфере государственного заказа, как подсистемы в системе «Электронный бюджет»; **предложены:** а) действенное экономико-правовое и организационно-функциональное направление развития механизма финансирования государственных закупок; б) классификация способов закупок в зависимости от формирования конкурентной среды, способствующих созданию условий для достижения наибольшей результативности закупочных процедур и повышению эффективности распределения бюджетных средств; в) инструменты, формы и методы финансирования государственных закупок в условиях инновационного развития; г) выделена область оптимизации в модели финансирования государственных закупок при воздействии государственных и рыночных регуляторов; д) предложен комплекс финансовых оценочных критериев, характеризующих частоту применения закупочных процедур, оценку степени конкурентности среды, среднюю стоимость заключенных контрактов, экономию бюджетных средств; **доказано:** а) действующий механизм финансирования государственных закупок не обеспечивает решения задачи устранения неэффективных расходов бюджета; б) фактором развития механизма финансирования в сфере государственного заказа является социально-экономическая политика, проводимая государством, необходимость экономии бюджетных средств в условиях экономической неопределенности; в) перспективность использования предложенного методологического и методического инструментария; г) наличие качественно более эффективных взаимосвязей элементов механизма финансирования и применяемых инструментов, обеспечивающих экономические интересы всех участников закупочного процесса; д) эффективность использования конкурентных способов закупок при реализации государственного заказа; е) необходимость более глубокой регламентации закупочных процедур на этапе исполнения заказа; **введены:** а) классификация государственных закупок в зависимости от способа проведения конкурентных и неконкурентных способов проведения закупочных процедур, что отражает особенности механизма финансирования при реализации их с учетом результативности и эффективности закупочных процедур; б) структурирование закупочного процесса по этапам реализации, включающих размещение заказа и исполнение заказа.

Теоретическая значимость исследования состоит в приращении научного знания по проблемам финансирования и совершенствования бюджетных расходов в сфере реализации государственного заказа. Обоснованы научные положения о развитии механизма финансирования государственных закупок с использованием базовых методов познания, применяемых в системе финансирования государственных расходов; **изложены** теоретико-методологические основы развития механизма финансирования, ориентированные на достижение наибольшей эффективности распределения бюджетных средств, в частности, современные положения и принципы теории финансов, определены условия, выявлены этапы развития, факторы влияния на эффективность закупочных процедур; **раскрыты** противоречия и основные проблемы реализации механизма финансирования государственных закупок, а также методы и инструменты их регулирования; **изучен** международный опыт финансирования общественных закупок, инновационные технологии и современные инструменты, формы и методы финансирования, применяемые в зарубежной практике, представлены этапы эволюции российского механизма финансирования государственных закупок; **проведена** модернизация существующего механизма государственных закупок; определены пределы и перспективы практического использования рекомендаций государственными финансовыми органами; предложена модель финансирования конкурентных способов государственных закупок с элементами структурных подсистем, отражающая систематизацию их взаимосвязей.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что **разработана и внедрена** усовершенствованная методика анализа и оценки эффективности закупочных процедур с использованием конкурентных способов государственных закупок для отдельных секторов на основе применения комплекса оценочных показателей. Представленные соискателем научные разработки прошли апробацию и используются в практической деятельности Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов Российской Федерации. **Представлены** предложения по дальнейшему совершенствованию механизма финансирования государственных

закупок.

Оценка достоверности результатов исследования выявила: теория построена на известных проверяемых данных и фактах по проблемам совершенствования финансирования в сфере государственного заказа; идеи, положения и выводы базируются на анализе и обобщении отечественного и зарубежного опыта развития механизма финансирования закупок, использованы современные методики сбора и обработки исходной информации.

Личный вклад соискателя состоит в его непосредственном участии на всех этапах исследования и заключается: в разработке методологических и методических принципов развития механизма финансирования государственных закупок; проведении анализа современных подходов зарубежной и отечественной теории и практики бюджетного финансирования; участии в сборе и обработке исходных материалов; формулировании выводов и рекомендаций; апробации результатов исследования путем их внедрения в практическую деятельность российских финансовых организаций; подготовке научных публикаций по теме диссертации.

На заседании 9 июня 2015 г. диссертационный совет принял решение присудить Седовой М. В. ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 20 человек, из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит, участвовавших в заседании, из 28 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за - 20, против - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель
диссертационного совета

Ученый секретарь
диссертационного совета



Гусов

Гусов Аузби Захарович

Репкина Ольга Брониславовна

Москва 2015 г.